

12 października 2010 r.

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z 12 października 2010 roku

w sprawie zaopiniowania możliwości spłaty kredytu przez gminę Sławatycze.

Na podstawie art. 19 ust. 2 oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), na wniosek wójta gminy Sławatycze Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Mirosława Strzemecka	- przewodnicząca
Jolanta Irobi	- członek
Adam Błaszko	- członek

p o s t a n a w i a :

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez gminę Sławatycze kredytu długoterminowego w kwocie 1.600.000 zł, na zadanie inwestycyjne pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w Sławatyczach”.

U z a s a d n i e n i e :

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i zarządzenia Nr 30/05 Prezesa RIO w Lublinie z dnia 16 listopada 2005 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających został upoważniony m.in. do wydawania opinii o możliwości spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytu lub pożyczki.

Z przedłożonego 8 października br. przez wójta gminy wniosku i towarzyszącej mu prognozy kwoty długu na okres spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu wynika, że gmina ubiega się o kredyt długoterminowy w kwocie 1.600.000 zł, na zadanie inwestycyjne pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w Sławatyczach”. Spłata kredytu nastąpi w latach 2011 – 2016.

Plan dochodów budżetu gminy na 2010 r. (według stanu na dzień wydania opinii) ustalony został w wysokości 9.214.228,44 zł, plan wydatków natomiast w wysokości 11.034.914,44 zł. Różnica między zaplanowanymi dochodami a wydatkami w wysokości

1.820.686 zł stanowi deficyt budżetu. Zaplanowano przychody w łącznej kwocie 1.820.686 zł. z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz nadwyżki z lat ubiegłych.

Wśród planowanych dochodów, dochody bieżące gminy stanowią 73,10 %, zaś majątkowe 26,90 % prognozowanych dochodów ogółem.

W strukturze planowanych na 2010 r wydatków, wydatki bieżące stanowią 58 %, a wydatki majątkowe 42 % wydatków ogółem.

Z załączonej prognozy budżetu gminy na lata 2010-2016, wynika, że w 2011 r. założono wzrost dochodów o 24,37 % w stosunku do planowanych dochodów 2010 r., a w latach 2012 – 2016 założono spadek dochodów odpowiednio o: 15,97 %, 6,47 %, 10,63 %, 0,62 % i 0,70 % w porównaniu do lat poprzedzających dany rok budżetowy. W stosunku do wydatków natomiast, w latach 2011 - 2014 założono spadek odpowiednio o: 6,12 %, 8,01 %, 6,54 % i 10,74 % w porównaniu do planowanych wydatków lat poprzednich, a w latach 2015 – 2016 założono wzrost na tym samym poziomie tj. o 0,63 % w porównaniu do wydatków lat poprzednich.

Założone wskaźniki prognozy budżetu - biorąc pod uwagę wykonanie budżetu gminy za ostatnie lata, a także mając na uwadze występujące zazwyczaj w trakcie roku budżetowego, zwiększenia planu dochodów j.s.t. – skład orzekający uznał za realne.

Z przedłożonych przez gminę dokumentów oraz posiadanych w RIO sprawozdań statystycznych wynika, że Gmina Sławatycze nie posiadała długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2009 r. W roku 2010 prognozowaną kwotę długu ogółem na koniec roku zakłada się na poziomie 17,44 % prognozowanych dochodów.

Zaplanowane w budżecie 2010 r. obciążenie gminy z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 0,16 % planowanych dochodów, a więc nie przekracza granicy obciążeń z tytułu corocznej spłaty rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami, a także wykupu papierów wartościowych, wyznaczonej dla j.s.t. postanowieniami art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), na poziomie 15 % planowanych na dany rok dochodów. Również planowane obciążenie budżetów w latach 2011-2016 wynoszące odpowiednio 9,90 %, 1,38 %, 1,44 %, 1,59 %, 1,54 % i 1,49 % prognozowanych dochodów – mieści się w ustawowej granicy obciążenia.

W przypadku zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego ustawodawca zdecydował (art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), że łączna kwota długu jednostki na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, natomiast w trakcie roku budżetowego kwota zadłużenia na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Z przedstawionej prognozy wynika, że planowana kwota długu na koniec 2010 r. stanowiąca 17,44 % planowanych dochodów, nie przekracza ustawowego wskaźnika zadłużenia. Podobnie prognozy długu w latach 2011-2016 założone na poziomie odpowiednio

9,60 %, 5,19 %, 4,44 %, 3,73 %, 2,47 % i 0 % prognozowanych dochodów mieszczą się w ustawowym wskaźniku.

Planowane w bieżącym roku wielkości budżetu, jak również przedłożona prognoza budżetów na przyszłe lata - o ile nie wystąpią zdarzenia, których nie uwzględniono na etapie jej opracowywania, są zdaniem składu orzekającego możliwe do osiągnięcia, a tym samym dają podstawę do uznania, że istnieją realne przesłanki terminowej spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu, o który ubiega się gmina.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że począwszy od 2014 r. ulegają zmianie przepisy wyznaczające dopuszczalne granice zadłużenia się j.s.t., oparte na nowej formule wskaźnika, prowadzącego się do zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 (czternastu) dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1/ Wójt Gminy Sławatycze

2/ aa

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Mirosława Strzemecka